



WWW.CLIMATEBG.ORG



**До:**

Министъра на околната среда и водите  
Г-жа Ивелина Василева

София, 03.06.2016г.  
Изх.№ 02004

**Копие до:**

1. Директор на дирекция "Централно координационно звено" в Министерски съвет  
Г-жа **Малина Крумова**
2. Министъра на земеделието и храните  
Г-жа **Десислава Танева**
3. Министъра на регионалното развитие и благоустройството  
Г-жа **Лиляна Павлова**
4. Министъра на енергетиката  
Г-жа **Теменужка Петкова**
5. Министъра на вътрешните работи  
Г-жа **Румяна Бъчварова**
6. Министъра на здравеопазването  
Г-н **Петър Москов**
7. Заместник-министър на околната среда и водите  
Г-жа **Атанаска Николова**
8. Изпълнителна агенция по горите  
Г-н **Тони Кръстев**
9. Директор дирекция "Политика по изменение на климата" в МОСВ  
Г-жа **Боряна Каменова**
10. Национално сдружение на общините в република България  
Г-жа **Гинка Чавдарова**
11. Асоциация на еколозите от общините в България  
Г-жа **Ася Добруджалиева**
12. Световна банка, постоянен представител за България  
Г-н **Антъни Томпсън**



WWW.CLIMATEBG.ORG



## Придружаващо становище на Коалиция за климата – България относно изследване-анализ на разработването на Национална стратегия на България за адаптиране към промените в климата

В Коалиция за климата – България (ККБ) споделяме консенсуса в научните среди за климатичните промени в съвременната епоха като едно от най-големите предизвикателства за човешката цивилизация. Отчитайки фактите за проблеми и рискове, свързани с ефектите от промени на климата на територията на Република България през последните 10-20 години, подкрепяме включването ни като страна по **Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата (РКОНИК)** и действията за смекчаване на тези промени, предприети от България като страна-членка на Европейския съюз (ЕС).

ККБ има принципна проактивна позиция относно националната политика за климата, като работим за предприемането на навременни практически действия в Република България с цел максимално ограничаване на отрицателните ефекти от промените в климата, тъй като свързаните с тях все повече екстремни прояви на времето предизвикат далеч по-големи щети за хората, икономиката и околната среда от първоначално предвидените.

През последните години международните и европейските актове, регламентиращи политиките за реагиране на промени в климата, разглеждат действията за адаптиране към вече случващите се промени като не по-малко важни от действията за смекчаване на отрицателни ефекти от тези промени чрез намаляване на емисиите на парникови газове (ПГ). Например:

- В решенията на 20-тата годишна среща на върха по РКОНИК COP-20 през декември 2014г., проведена в Лима, Перу, се включва *„издигане на адаптацията към промените в климата до нивото на процеса за намаляване и ограничаване на емисиите на парникови газове, а Националните планове за адаптация да се разглеждат като важен начин за постигане на устойчивост в развитието“*;
- Световната метеорологична организация публикува документ-обобщение за статуса на глобалния климат през 2015г.<sup>1</sup>, според който *„тенденцията на затопляне и увеличаване броя на бедствията се очаква да продължи няколко десетилетия. Това подчертава необходимостта да се инвестира в адаптация, както и [в действия] за смекчаване на последиците [за хората от тези промени]“*.
- Парижкото споразумение, постигнато на COP-21 в края на 2015г., акцентира върху действия за адаптиране към промени на климата в развиващите се страни. Смятаме, че за България също е много важно да предприема адекватни действия за адаптиране към

<sup>1</sup> [http://library.wmo.int/pmb\\_ged/wmo\\_1167\\_en.pdf](http://library.wmo.int/pmb_ged/wmo_1167_en.pdf)



WWW.CLIMATEBG.ORG



климатичните промени във възможно най-кратки срокове, с оглед и на възможностите за финансовото осигуряване на този процес чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ).

- Бялата книга за адаптация<sup>2</sup>, както и стратегията<sup>3</sup> на ЕС за адаптация към изменението на климата от април 2013 г. задават рамка и механизми за поставяне готовността на ЕС за настоящи и бъдещи климатични въздействия на ново ниво<sup>4</sup>. Акцентира се върху предприемането на активни действия от страните-членки за приемане на широкообхватни стратегии за адаптация; повишаване на прилагането на мерки за адаптация в ключови и в уязвими сектори за европейската икономика като селското и горското стопанство, енергетиката, риболова и изграждането на съобразена с климатични промени инфраструктура; взимане на информирани решения по отношение на адаптацията към климатичните промени чрез повишаване на достъпа до информация и добри практики и пр.

На национално ниво, при спазване на всички подписани и приети международни актове, България прие изричен нормативен акт – [Закон за ограничаване изменението на климата \(ЗОИК\)](#), на чиято основа да се изградят съответни наредби с механизми, планове и стратегии относно политиката на ограничаване на отрицателните последствия от изменението на климата.

В документа за целите/приоритетите на дейността си **Министерството на околната среда и водите /МОСВ/** включи работата по разработване на Национална стратегия за адаптация към промените в климата още през 2014г. И в документа за целите на МОСВ за 2016г. се предвижда работа относно *Адаптация към настъпилите неблагоприятни климатични изменения*, като Стратегията и планът за действие трябва да бъдат готови до края на 2017г.<sup>5</sup>, **но предприетите към настоящия момент действия не отговарят на реалните нужди на страната както в краткосрочен, така и в дългосрочен план.**

Смятаме, че ресорните органи, съгласно нормативната база, и Правителството като цяло, следва да си поставят по-амбициозни цели по реализацията на мерки за адаптация, с оглед и на факта, че Република България е една от трите страни-членки на ЕС, които все още са без такава Стратегия<sup>6</sup>.

Затова се обръщаме към отговорните институции с апел максимално да се ускори работата по изготвяне на **Национална стратегия за адаптация към промените в климата (НСАПК)** като базов документ, засягащ в една или друга степен всички сектори на икономиката и осигуряващ устойчиво развитие на страната в условията на променящ се

<sup>2</sup> <http://www.eea.europa.eu/policy-documents/white-paper-adapting-to-climate>

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/clima/policies/adaptation/what/documentation\\_en.htm](http://ec.europa.eu/clima/policies/adaptation/what/documentation_en.htm)

<sup>4</sup> [http://ec.europa.eu/clima/news/articles/news\\_2013041601\\_en.htm](http://ec.europa.eu/clima/news/articles/news_2013041601_en.htm)

<sup>5</sup> [http://www.moew.government.bg/files/file/POS/Priorities/priorities\\_2016/Celi\\_za\\_2016\\_web.pdf](http://www.moew.government.bg/files/file/POS/Priorities/priorities_2016/Celi_za_2016_web.pdf)

<sup>6</sup> <http://climate-adapt.eea.europa.eu/adaptation-strategies>



WWW.CLIMATEBG.ORG



климат. Освен увеличаващите се рискове от „неизбежното негативно въздействие от измененията на климата“<sup>7</sup>, основание за това ни дават следните факти и обстоятелства:

**Според МОСВ, "Наличието на Стратегия за адаптация е предварително условие от усвояването на средствата от еврофондовете през новия програмен период. 20% от средствата по всички (оперативни) програми във всички сектори трябва да бъдат заделени за дейности, свързани с адаптацията към изменението на климата"**<sup>8</sup>, и **"В Стратегията трябва да бъдат заложи мерки за намаляване на уязвимостта на страната ни от климатичните промени и за подобряване на капацитета за адаптиране на природните, социалните и икономическите системи към неизбежното негативно въздействие от измененията на климата."**<sup>9</sup>.

Условието за наличие на Стратегия за адаптация не е изрично записано в Приложение 5 към договора за партньорство на Република България с ЕС за периода 2014-2020г., но наличието на такава Стратегия е от показателите, по които ЕК прави оценките за изпълнението и на **Споразумението за партньорство (СП)** като цяло, и на отделните **оперативни програми (ОП)**.

От съществено значение за постигането на реални резултати в областта на адаптацията към климатичните промени е наличието на обективни критерии и показатели за оценка на ситуацията и ефикасността на тази дейност. Това от своя страна дава възможност да се разкрият проблемите на дейността по адаптация, съответно проблемните сектори и региони, на които да се обръща специално внимание, както и да се създадат работещи мерки за адаптацията. Ако България има Стратегия за адаптация към изменението на климата в края на 2017 г., половината програмен период ще е минал, реализираните до този момент проекти с финансиране по ЕСИФ няма да спомагат за реализирането на заложеното в НСАПК, или още по-лошо – в последствие, след официалното приемане на Стратегията, някои от тях може да се окажат в противоречие със заложените мерки и приоритети. Тези две много важни обстоятелства ще се отразят на средносрочната оценка на ЕК по изпълнението на СП, и съответно - на възстановяването на средства, изразходвани по ОП.

Тъй като действията от страна на държавите членки на ЕС са от решаващо значение, то при наличната публично достъпна информация, напредъкът в прилагането на адаптивни мерки от страна на Република България е недостатъчен. Изготвянето на стратегия за адаптация ще осигури условия за устойчиво развитие на България при променящ се климат. Още през 2013 г. от ЕК бе изказан алармирация факт<sup>10</sup>, че „Европа се затопля по-бързо от много други части на света, със средногодишно увеличение на температурата за последното десетилетие от 1,3 градуса спрямо стойностите от

<sup>7</sup> <http://www.moew.government.bg/?show=news&nid=3662>

<sup>8</sup> <http://www.moew.government.bg/?show=news&nid=3385>

<sup>9</sup> <http://www.moew.government.bg/?show=news&nid=3662>

<sup>10</sup> [http://ec.europa.eu/clima/news/articles/news\\_2013041601\\_en.htm](http://ec.europa.eu/clima/news/articles/news_2013041601_en.htm)



WWW.CLIMATEBG.ORG



прединдустриалната ера, в сравнение със средногодишно увеличение от 0,8 градуса на глобално ниво за същия период“.

Виждането на ККБ е, че за справяне с проблемите, свързани с промени на климата в България, е необходимо прилагането на цялостен подход, което е невъзможно без Национална стратегия за адаптиране към промените в климата. Опитът на страни от ЕС, които имат такива стратегии и които са близки – като природни (географски и климатични) и икономически условия, трябва да се вземе предвид.

**Резюмирайки горното, в подкрепа на позицията ни за необходимостта от спешни практически действия за формулиране и осъществяване на национална политика и конкретни мерки за адаптиране към промените в климата в краткосрочен и в дългосрочен план, препоръчваме следното:**

1. МОСВ да инициира комуникация с всички заинтересовани страни за актуализиране състава на **междуведомствената работна група (МРГ)**, функционирала в периода 2010-2012 г. за разработване на НСАПК. Уместно е при това да се вземе предвид състава на МРГ, работила през 2015 г. за междинния отчет на **Национален план за действие по изменение на климата (НПДИК)** – тъй като експертите от министерствата, работили по НПДИК, ще са подготвени в голяма степен за работа по Стратегията, както е разписано в разпоредбата на чл. 8 от ЗОИК;
2. Да се свика заседание на обновената МРГ, на което да се направи преглед и анализ на наличните документи и материали, които могат да се използват за разработване на НСАПК – включително обобщение за опита на страни в ЕС с вече действащи стратегии за адаптация, и се разработи „пътна карта“ за ускорено осъществяване на този процес – в рамките на година, считано от момента, т.е. най-късно до пролетта на 2017г.;
3. Да се насрочи до средата на месец юли 2016 г. и се проведе заседание на Националния експертен съвет по изменение на климата<sup>11</sup> по въпроса за разработването на Национална стратегия за адаптация към изменението на климата, на което МРГ да докладва текущото състояние и представи за обсъждане „пътната карта“ за изработването на Стратегията.

Настоящата позиция се основава на резултатите от анализ-изследване на състоянието към момента относно разработването на Национална стратегия за адаптиране към промените в климата, изготвен в рамките на проект *"Повишаване ефективността на Коалиция за климата – България (ККБ), чрез увеличаване на капацитета и създаване на нови партньорства с бизнеса. Влияние и въздействие на местните и национални политики"*, финансиран от Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009 – 2014 г. и изпълнен от WWF-България.

<sup>11</sup> <http://www.moew.government.bg/?show=html&hid=183>



WWW.CLIMATEBG.ORG



В Коалиция за климата сме убедени, че съвместните усилия на всички заинтересовани страни трябва да са насочени към формулиране и осъществяване на конкретни мерки за справяне с ефектите от промени в климата на местно и национално ниво, допринасяйки за справянето с тях в регионален, европейски и международен мащаб.

**За контакти и допълнителна информация:**

**Георги Стефанов**, Мениджър „Климатични промени и Зелена икономика“ - WWF-България, GSM: + 359 889 517 976, ел. поща: [gstefanov@wwfdcp.bg](mailto:gstefanov@wwfdcp.bg);

**Антоанета Йотова**, експерт на свободна практика и индивидуален член на Коалиция за климата, GSM +359 889 586 994, ел. поща: [toniyotova@gmail.com](mailto:toniyotova@gmail.com);

**Борислав Сандов**, експерт на свободна практика и индивидуален член на Коалиция за климата, GSM + 359 887 096 757, ел. поща: [borislav.sandov@gmail.com](mailto:borislav.sandov@gmail.com);

**Наталия Димитрова**, Председател УС фондация Блуинк, GSM +359 888 366 803, ел. поща: [natalia@bluelink.net](mailto:natalia@bluelink.net);

**Адвокат Силвия Семчева**, адвокат към САК, на свободна практика, GSM: + 359 878 258 282, ел. поща: [silvia.semcheva@abv.bg](mailto:silvia.semcheva@abv.bg)

С уважение,



**Веселина Кавръкова**

**Програмен ръководител на WWF-България**



WWW.CLIMATEBG.ORG



## Допълнителна информация за Коалиция за климата:

Коалиция за климата - България, обединява над 30 юридически лица от неправителствения сектор, браншови организации, медии, както и повече от 20 експерти основно от научните и университетските среди: <http://climatebg.org/about/members/>.

**Към “Коалиция за климата - България” вече се присъединиха организациите:** Блулинк Информационна мрежа, Екологично сдружение „За Земята“, Информационен и учебен център по екология, Фондация „Междуетническа инициатива за човешки права“, Сдружение „Агролинк“, Сдружение „Природа назаем“, Фондация "Деметра", WWF Световен фонд за дивата природа – България, Приятели на земята – България, Регионален екологичен център - София, Институт за Зелена Политика, Народно читалище „Бъдеще сега“, Сдружение „Велоеволюция“, „Млади зелени“, Фондация „Оранжева луна“, Университетски клуб UNESCO, Списание 8, Горичка: зеленият сайт, Червената къща - Център за култура и дебат, Фондация „Европейски екологичен фестивал“, Greenpeace-България, представители на академични среди, бизнеса, Институт за нулево енергийни сгради, Българска соларна асоциация, Българска фотоволтаична асоциация, и др.



Коалиция за климата – България се подпомага с проект "Повишаване ефективността на Коалиция за климата – България (ККБ), чрез увеличаване на капацитета и създаване на нови партньорства с бизнеса. Влияние и въздействие на местните и национални политики", финансиран в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009 – 2014 г. [www.ngogrants.bg](http://www.ngogrants.bg) и изпълняван от WWF. Този документ е създаден с финансовата подкрепа на Програмата за подкрепа на неправителствени организации в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от WWF и Коалиция за климата и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство